



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-87-16

Druk nr 786
Warszawa, 1 sierpnia 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o bezpieczeństwie
żywności i żywienia z projektem aktu
wykonawczego.**

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Zdrowia.

Z poważaniem

(-) Beata Szydło

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015 r. poz. 594 i 1893 oraz z 2016 r. poz. 65) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w odnośniku nr 1 w części dotyczącej:
 - a) wykonywania rozporządzeń po pkt 54 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 55 w brzmieniu:

„55) rozporządzenie Komisji (UE) nr 579/2014 z dnia 28 maja 2014 r. przyznające odstępstwo od niektórych przepisów załącznika II do rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do transportu morskiego płynnych olejów i tłuszczów (Dz. Urz. UE L 160 z 29.05.2014, str. 14 oraz Dz. Urz. UE L 45 z 20.02.2016, str. 1).”;
 - b) dokonywania transpozycji dyrektyw:
 - uchyla się pkt 16,
 - uchyla się pkt 22;
- 2) art. 70 otrzymuje brzmienie:

„Art. 70. Minister właściwy do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia, szczególne wymagania higieniczne w zakresie transportu morskiego cukru surowego luzem, mając na względzie zapewnienie bezpieczeństwa żywności.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Niniejsza ustawa:

- 1) służy stosowaniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 579/2014 z dnia 28 maja 2014 r. przyznającego odstępstwo od niektórych przepisów załącznika II do rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do transportu morskiego płynnych olejów i tłuszczów (Dz. Urz. UE L 160 z 29.05.2014, str. 14 oraz Dz. Urz. UE L 45 z 20.02.2016, str. 1);
- 2) wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/254 z dnia 11 lutego 2015 r. uchylającą dyrektywę Rady 93/5/EEG w sprawie pomocy Komisji i współpracy państw członkowskich w naukowym badaniu zagadnień dotyczących żywności (Dz. Urz. UE L 43 z 18.02.2015, str. 1).

UZASADNIENIE

Nowelizacja ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015 r. poz. 594, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, wynika z konieczności wdrożenia przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/254 z dnia 11 lutego 2015 r. uchylającej dyrektywę Rady 93/5/EWG w sprawie pomocy Komisji i współpracy państw członkowskich w naukowym badaniu zagadnień dotyczących żywności (Dz. Urz. UE L 43 z 18.02.2015, str. 1), zwanej dalej „dyrektywą 2015/254”, oraz wykonania przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 579/2014 z dnia 28 maja 2014 r. przyznającego odstępstwo od niektórych przepisów załącznika II do rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do transportu morskiego płynnych olejów i tłuszczów (Dz. Urz. UE L 160 z 29.05.2014, str. 14, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 579/2014”.

W przypadku dyrektywy 2015/254 należy z odnośnika nr 1 do ustawy wykreślić pkt 16 obejmujący uchyloną dyrektywę Rady 93/5/EWG z dnia 25 lutego 1993 r. w sprawie pomocy Komisji i współpracy Państw Członkowskich w naukowym badaniu zagadnień dotyczących żywności (Dz. Urz. WE L 52 z 04.03.1993, str. 18 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 208), zwaną dalej „dyrektywą 93/5/EWG”.

Termin wdrożenia dyrektywy 2015/254 minął w dniu 29 lutego 2016 r.

Uchylona dyrektywa 93/5/EWG określała wymagania dotyczące podejmowania przez państwa członkowskie niezbędnych środków, aby zapewnić ich właściwym władzom i organom współpracę z Komisją i udzielić im pomocy w naukowym badaniu, w ramach interesu publicznego, zagadnień dotyczących żywności, w szczególności w zakresie zdrowia publicznego. Dyrektywa określała również, że przepisy przyjęte przez państwa członkowskie zawierają odniesienie do niniejszej dyrektywy lub odniesienie to powinno towarzyszyć ich urzędowej publikacji. Metody dokonywania takiego odniesienia miały być określane przez państwa członkowskie. W Rzeczypospolitej Polskiej przyjęte zostało rozwiązanie o odniesieniu się do tej dyrektywy w odnośniku nr 1 do ustawy w części dotyczącej dyrektyw w pkt 16.

Uchylona dyrektywa 93/5/EWG miała charakter techniczno-organizacyjny, a kwestie współpracy Komisji Europejskiej w obszarze bezpieczeństwa żywności z państwami członkowskimi i Europejskim Urzędem ds. Bezpieczeństwa Żywności (EFSA) określają

przepisy rozporządzenia (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz. Urz. WE L 31 z 01.02.2002, str. 1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 463), zwanego dalej „rozporządzeniem 178/2002”, które stosuje się wprost. Zgodnie z rozporządzeniem 178/2002 zadania Komitetu Naukowego ds. Żywności, o których mowa w dyrektywie 93/5/EWG, zostały przekazane Europejskiemu Urzędowi ds. Bezpieczeństwa Żywności, a zasady współpracy z EFSA zostały określone w art. 90 ustawy.

W celu harmonizacji przepisów ustawy z przepisami rozporządzenia 579/2014 należy nadać nowe brzmienie art. 70 ustawy, wykreślić pkt 22 w odnośniku nr 1 w części dotyczącej dokonywania transpozycji dyrektyw i dodać pkt 55 w odnośniku nr 1 w części dotyczącej wykonywania rozporządzeń.

W odnośniku nr 1 w części dotyczącej dokonywania transpozycji dyrektyw w pkt 22 wymieniona została dyrektywa Komisji 96/3/WE z dnia 26 stycznia 1996 r. przyznająca odstępstwo od niektórych przepisów dyrektywy Rady 93/43/EWG w sprawie higieny środków spożywczych w odniesieniu do transportu morskiego płynnych olejów i tłuszczów luzem (Dz. Urz. WE L 21 z 27.01.1996, str. 42, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 15, str. 432). Dyrektywa ta została uchylona przez rozporządzenie 579/2014 i dlatego należy uchylić ją w odnośniku do ustawy.

Rozporządzenie 579/2014 obowiązuje bezpośrednio od dnia 18 czerwca 2014 r.

Przepisy dyrektywy 96/3/WE zostały wdrożone w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie szczególnych wymagań higienicznych w zakresie transportu morskiego luzem cukru surowego, olejów płynnych i tłuszczów (Dz. U. poz. 1718). Biorąc pod uwagę fakt, że przywołana wyżej dyrektywa została uchylona, a wymagania dotyczące transportu morskiego płynnych olejów i tłuszczów określa obowiązujące wprost rozporządzenie 579/2014, należy dokonać zmiany brzmienia upoważnienia zawartego w art. 70 ustawy przez wykreślenie części upoważnienia dla ministra właściwego do spraw zdrowia w odniesieniu do kwestii transportu morskiego płynnych olejów i tłuszczów.

Planuje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowana ustawa nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy, wraz z przesłaniem do konsultacji publicznych, został opublikowany na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Zdrowia zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, stosownie do stanowiska Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 5 maja 2016 r., znak: DPUE.920.587.2016/2/BP.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Zdrowia/Główny Inspektorat Sanitarny</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Marek Posobkiewicz – Główny Inspektor Sanitarny</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Kwolek – Departament Bezpieczeństwa Żywności i Żywienia, Główny Inspektorat Sanitarny, e-mail: a.kwolek@gis.gov.pl, tel. (022) 536-13-12</p>	<p>Data sporządzenia 8.07.2016 r.</p> <p>Źródło: – dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/254 z dnia 11 lutego 2015 r. uchylająca dyrektywę Rady 93/5/EWG w sprawie pomocy Komisji i współpracy państw członkowskich w naukowym badaniu zagadnień dotyczących żywności (Dz. Urz. UE L 43 z 18.02.2015, str. 1), – rozporządzenie Komisji (UE) nr 579/2014 z dnia 28 maja 2014 r. przyznające odstępstwo od niektórych przepisów załącznika II do rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do transportu morskiego płynnych olejów i tłuszczów (Dz. Urz. UE L 160 z 29.05.2014, str. 14 oraz Dz. Urz. UE L 45 z 20.02.2016, str. 1)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: UC62</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana ustawa o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/254 z dnia 11 lutego 2015 r. uchylającą dyrektywę Rady 93/5/EWG w sprawie pomocy Komisji i współpracy państw członkowskich w naukowym badaniu zagadnień dotyczących żywności (Dz. Urz. UE L 43 z 18.02.2015, str. 1) oraz służy stosowaniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 579/2014 z dnia 28 maja 2014 r. przyznającego odstępstwo od niektórych przepisów załącznika II do rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do transportu morskiego płynnych olejów i tłuszczów (Dz. Urz. UE L 160 z 29.05.2014, str. 14 oraz Dz. Urz. UE L 45 z 20.02.2016, str. 1).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana ustawa dostosuje prawo krajowe do ww. regulacji unijnych. Zmiana ma charakter porządkujący.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne kraje członkowskie UE również są obowiązane do wdrożenia ww. dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/254 oraz stosowania ww. rozporządzenia Komisji (UE) nr 579/2014.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty prowadzące działalność w zakresie transportu morskiego olejów płynnych i tłuszczów luzem	Brak danych		Przedsiębiorcy zajmujący się transportem morskim luzem cukru surowego oraz olejów płynnych i tłuszczów będą prowadzić działalność na dotychczasowych zasadach, z tym że w odniesieniu do transportu olejów płynnych i tłuszczów luzem zastosowanie będą miały wprost przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 579/2014. Wprowadzane zmiany mają charakter porządkujący i nie będą wymagały od przedsiębiorców dodatkowych

Organy urzędowej kontroli żywności	Pracownicy organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej	dostosowań.
		Organy będą prowadzić nadzór nad przedsiębiorcami branży spożywczej w zakresie spełniania wymagań dotyczących transportu morskiego cukru surowego luzem oraz olejów płynnych i tłuszczów luzem.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie były prowadzone pre-konsultacje publiczne projektu ustawy.

W ramach opiniowania i konsultacji projekt ustawy został przekazany z 7-dniowym terminem zgłaszania uwag:

- 1) związkom i zrzeszeniom przedsiębiorców branży spożywczej zajmującym się produkcją i obrotem żywnością:
 - a) Polskiej Federacji Producentów Żywności Związkowi Pracodawców,
 - b) Krajowej Izbie Gospodarczej „Przemysł Spożywczy”,
 - c) Krajowej Radzie Suplementów i Odżywek,
 - d) Krajowej Izbie Gospodarczej,
 - e) Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji,
 - f) Stowarzyszeniu Krajowej Unii Producentów Soków,
 - g) Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia i Pomocy Społecznej,
 - h) Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”,
 - i) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
 - j) Forum Związków Zawodowych,
 - k) Konfederacji „Lewiatan”,
 - l) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
 - m) Związkowi Rzemiosła Polskiego,
 - n) Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
 - o) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,
 - p) Stowarzyszeniu Polskich Producentów Wyroborów Czekoladowych i Cukierniczych POLBISCO,
 - q) Federacji Gospodarki Żywnościowej RP,
 - r) Polskiej Izbie Handlu;
- 2) instytutom badawczym:
 - a) Instytutowi Żywności i Żywienia,
 - b) Narodowemu Instytutowi Zdrowia Publicznego – Państwowemu Zakładowi Higieny;
- 3) organizacjom konsumentów:
 - a) Radzie Krajowej Federacji Konsumentów,
 - b) Stowarzyszeniu Konsumentów Polskich i Stowarzyszeniu Ochrony Zdrowia Konsumentów.

W ramach opiniowania i konsultacji publicznych zainteresowane podmioty nie zgłosiły uwag do projektu ustawy.

Projekt ustawy, wraz z przesłaniem do konsultacji publicznych, został opublikowany na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Zdrowia zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W trybie określonym przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
budżet państwa	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Wydatki ogółem	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
budżet państwa	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Saldo ogółem	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na sektor finansów publicznych.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
Niemierzalne	Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).						<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy						
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:						<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.						<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy						
Komentarz:												
9. Wpływ na rynek pracy												
Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na rynek pracy.												
10. Wpływ na pozostałe obszary												
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe				<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie				

Omówienie wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Wejście w życie projektowanej ustawy dostosuje prawo krajowe do ww. regulacji unijnych.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z dniem wejścia w życie projektowanej ustawy prawo krajowe zostanie dostosowane do ww. regulacji unijnych.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy.	

Raport z konsultacji publicznych oraz opiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia.

Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) przedmiotowy projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W trybie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy.

W toku konsultacji publicznych i opiniowania nie zostały zgłoszone uwagi.

TABELA ZGODNOŚCI

1.	Nr celex/Nr dyrektywy (wraz ze zmianami)			
	32015L0254 2015/254/UE			
2.	Tytuł dyrektywy			
	Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/254 z dnia 11 lutego 2015 r. uchylająca dyrektywę Rady 93/5/EWG w sprawie pomocy Komisji i współpracy państw członkowskich w naukowym badaniu zagadnień dotyczących żywności (Dz. Urz. UE L 43 z 18.02.2015, str. 1)			
3.	Instytucja odpowiedzialna za wdrożenie dyrektywy			
	Ministerstwo Zdrowia			
4.	Akt prawny na mocy którego wdrażane są przepisy dyrektywy			
	Projekt ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia			
5.	Artykuł dyrektywy	Przepis polski /akt prawny/artkuł polskiego aktu prawnego/	Instytucja odpowiedzialna za realizację	Ocena stanu transpozycji
6.	Art. 1 Dyrektywa 93/5/EWG traci moc.	Ustawa z dnia o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia art. 1 pkt 1 lit. b tiret pierwsze	MZ GIS	Transpozycja pełna
7.	Art. 2 1.Państwa członkowskie wprowadzają w życie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania niniejszej dyrektywy w terminie do dnia 29 lutego 2016 r. Niezwłocznie powiadamiają o tym Komisję. Przepisy przyjęte przez państwa członkowskie zawierają odniesienie do niniejszej dyrektywy lub odniesienie takie towarzyszy ich urzędowej publikacji. Metody dokonywania takiego odniesienia określone są przez państwa członkowskie. 2.Państwa członkowskie przekazują Komisji tekst podstawowych przepisów prawa krajowego, przyjętych w dziedzinie objętej niniejszą dyrektywą.	Ustawa z dnia o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia art. 1 pkt 1 lit. b tiret drugie	MZ GIS	Transpozycja pełna Nie wymaga transpozycji

8.	Art. 3 Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.		MZ GIS	Nie wymaga transpozycji
9.	Art. 4 Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.		MZ GIS	Nie wymaga transpozycji

KPRM



AAA132898



Warszawa, dnia 22 lipca 2016 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.587.2016/7/BP
dot.: RM-10-87-16 z 20.07.2016 r.

Centrum Usług Wspólnych	
Wpl.	26-07-2016
KUP-61204-2016	
KANCELARIA OGÓLNA w KPRM	
7	

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU

Konrad Szymoński

Do wiadomości:
Pan Konstanty Radziwiłł
Minister Zdrowia

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ZDROWIA¹⁾

z dnia

w sprawie szczególnych wymagań higienicznych w zakresie transportu morskiego
cukru surowego luzem²⁾

Na podstawie art. 70 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015 r. poz. 594 i 1893 oraz z 2016 r. poz. 65 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczególne wymagania higieniczne w transporcie morskim cukru surowego luzem stanowiące odstępstwa od wymagań określonych w rozdziale IV ust. 4 załącznika II do rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319).

§ 2. 1. Transport morski cukru surowego luzem, który nie jest przeznaczony do spożycia przez ludzi i do produkcji żywności bez uprzedniego zastosowania pełnego i efektywnego procesu rafinacji, jest dozwolony w pojemnikach lub kontenerach (zbiornikach), które nie są używane wyłącznie do transportu środków spożywczych.

2. Pojemniki lub kontenery (zbiorniki), o których mowa w ust. 1, muszą spełniać następujące wymagania:

- 1) są dokładnie oczyszczone przed załadunkiem cukru surowego luzem, w celu usunięcia pozostałości poprzedniego towaru i innych zanieczyszczeń, co potwierdzane jest przez upoważnioną osobę działającą w imieniu podmiotu odpowiedzialnego za transport cukru surowego na podstawie kontroli mającej na celu stwierdzenie, czy pozostałości te zostały dokładnie usunięte oraz czy pojemnik lub kontener (zbiornik) spełnia

¹⁾ Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej – zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. poz. 1908).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie wdraża dyrektywę Komisji 98/28/WE z dnia 29 kwietnia 1998 r. przyznającą odstępstwo od niektórych przepisów dyrektywy 93/43/EWG w sprawie higieny środków spożywczych w odniesieniu do transportu morskiego cukru nierafinowanego luzem (Dz. Urz. WE L 140 z 12.05.1998, str. 10 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 281).

wymagania niezbędne do zapobieżenia lub wyeliminowania zagrożenia zanieczyszczenia przewożonego cukru surowego luzem;

2) bezpośrednio przed transportem cukru surowego luzem ładunkiem nie był towar w formie ciekłej luzem.

3. Podmiot działający na rynku spożywczym, odpowiedzialny za transport cukru surowego luzem drogą morską lub za proces rafinacji, jest obowiązany do utrzymywania w czystości pojemników lub kontenerów (zbiorników) oraz sprawdzania, czy spełniają one wymagania, o których mowa w ust. 2 pkt 1, z uwzględnieniem rodzaju uprzednio przewożonego w nich towaru.

§ 3. 1. Podmiot działający na rynku spożywczym i kapitan statku, odpowiedzialni za transport cukru surowego luzem drogą morską, są obowiązani do posiadania dokumentacji szczegółowo opisującej:

- 1) ładunek przewożony bezpośrednio wcześniej w danym pojemniku lub kontenerze (zbiorniku);
- 2) rodzaj i efektywność procesu czyszczenia zastosowanego przed rozpoczęciem transportu ładunku cukru surowego luzem, w celu potwierdzenia spełniania przez dany pojemnik lub kontener (zbiornik) wymagań, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 1.

2. Dokumentacja, o której mowa w ust. 1, towarzyszy ładunkowi cukru surowego luzem podczas wszystkich etapów transportu do rafinerii. Podmiot działający na rynku spożywczym odpowiedzialny za proces rafinacji jest obowiązany do przechowywania kopii tej dokumentacji.

3. Dokumentacja, o której mowa w ust. 1, zawiera wyraźny, czytelny i nieusuwalny napis „Ten produkt musi zostać poddany rafinacji przed wykorzystaniem w celu spożycia przez ludzi”, umieszczony w widocznym miejscu, w co najmniej jednym języku urzędowym Unii Europejskiej.

4. Podmiot działający na rynku spożywczym i kapitan statku, odpowiedzialni za transport cukru surowego luzem drogą morską lub za proces rafinacji, mają obowiązek udostępniać na żądanie organów urzędowej kontroli żywności dokumentację, o której mowa w ust. 1.

§ 4. Cukier surowy luzem przewożony drogą morską w pojemnikach lub kontenerach (zbiornikach), które nie są przeznaczone wyłącznie do transportu środków spożywczych, jest

poddawany pełnemu i efektywnemu procesowi rafinacji przed uznaniem go za odpowiedni do wykorzystania jako żywność lub składnik żywności.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia³⁾.

MINISTER ZDROWIA

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie szczególnych wymagań higienicznych w zakresie transportu morskiego luzem cukru surowego, olejów płynnych i tłuszczów (Dz. U. poz. 1718), które utraciło moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. poz. ...).

UZASADNIENIE

Konieczność opracowania projektu rozporządzenia wynika ze zmiany upoważnienia zawartego w art. 70 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015 r. poz. 594, z późn. zm.) wprowadzonej ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. poz. ...).

Projekt rozporządzenia wdraża przepisy dyrektywy Komisji 98/28/WE z dnia 29 kwietnia 1998 r. przyznającej odstępstwo od niektórych przepisów dyrektywy 93/43/EWG w sprawie higieny środków spożywczych w odniesieniu do transportu morskiego cukru nierafinowanego luzem (Dz. Urz. WE L 140 z 12.05.1998, str. 10 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 281)

Zawarte w projekcie rozporządzenia wymagania higieniczne odnoszące się do transportu morskiego luzem cukru surowego stanowią odstępstwo od ogólnych wymagań higienicznych określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady WE nr 852/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str.1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319).

Zakres merytoryczny projektu rozporządzenia nie różni się od obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Zdrowia w tym zakresie, a wręcz stanowi powtórzenie jego treści. Wprowadzone zmiany mają charakter redakcyjny i polegają na wykreśleniu z jego treści kwestii odnoszących się do transportu morskiego olejów płynnych i tłuszczów, które w chwili obecnej są określone w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 579/2014 z dnia 28 maja 2014 r. przyznającego odstępstwo od niektórych przepisów załącznika II do rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do transportu morskiego płynnych olejów i tłuszczów (Dz. Urz. UE L 160 z 29.05.2014, str. 14, z późn. zm.).

Niniejsze rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie szczególnych wymagań higienicznych w zakresie transportu morskiego luzem cukru surowego, olejów płynnych i tłuszczów (Dz. U. poz. 1718).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z przepisem § 5, wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczególnych wymagań higienicznych w zakresie transportu morskiego cukru surowego luzem</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Zdrowia/Główny Inspektorat Sanitarny</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Marek Posobkiewicz Główny Inspektor Sanitarny</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Poskoczym, Departament Bezpieczeństwa Żywności i Żywnienia, Główny Inspektorat Sanitarny, k.poskoczym@gis.gov.pl tel. 22 536 13 58</p>	<p>Data sporządzenia 8.07.2016 r.</p> <p>Źródło: Art. 70 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015 r. poz. 594, z późn. zm.). Dyrektywa Komisji 98/28/WE z dnia 29 kwietnia 1998 r. przyznająca odstępstwo od niektórych przepisów dyrektywy 93/43/EWG w sprawie higieny środków spożywczych w odniesieniu do transportu morskiego cukru nierafinowanego luzem (Dz. Urz. WE L 140 z 12.05.1998, str. 10 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 281).</p> <p>Nr wykazie prac Ministra Zdrowia: MZ</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność opracowania projektu rozporządzenia wynika ze zmiany upoważnienia zawartego w art. 70 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2015 r. poz. 594, z późn. zm.) wprowadzonej ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. poz. ...).

Projekt rozporządzenia wdraża przepisy dyrektywy Komisji 98/28/WE z dnia 29 kwietnia 1998 r. przyznającej odstępstwo od niektórych przepisów dyrektywy 93/43/EWG w sprawie higieny środków spożywczych w odniesieniu do transportu morskiego cukru nierafinowanego luzem (Dz. Urz. WE L 140 z 12.05.1998, str. 10 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 281)

Zawarte w projekcie rozporządzenia wymagania higieniczne odnoszące się do transportu morskiego luzem cukru surowego stanowią odstępstwo od ogólnych wymagań higienicznych określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady WE nr 852/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str.1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zakres merytoryczny projektu rozporządzenia nie różni się od obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Zdrowia w tym zakresie, a wręcz stanowi powtórzenie jego treści. Wprowadzone zmiany mają charakter redakcyjny i polegają na wykreśleniu z jego treści kwestii odnoszących się do transportu morskiego olejów płynnych i tłuszczów, które w chwili obecnej są określone w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 579/2014 z dnia 28 maja 2014 r. przyznającego odstępstwo od niektórych przepisów załącznika II do rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do transportu morskiego płynnych olejów i tłuszczów (Dz. Urz. UE L 160 z 29.05.2014, str. 14, z późn. zm.).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy zajmujący się transportem morskim luzem cukru	Brak danych		Przedsiębiorcy mogą prowadzić transport morski luzem cukru surowego na dotychczasowych zasadach
Organy urzędowej kontroli żywności	Pracownicy organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej w zakresie nadzoru nad produkcją	Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia	Organy będą prowadzić nadzór nad przedsiębiorcami branży spożywczej w zakresie spełniania wymagań określonych w

	suplementów diety		projektowanym rozporządzeniu
--	-------------------	--	------------------------------

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenie nie był przedmiotem pre-konsultacji.

W ramach opiniowania i konsultacji projekt rozporządzenia zostanie przekazany z 30-dniowym terminem na zgłaszanie uwag:

- 1) związkom i zrzeszeniom przedsiębiorców zajmujących się produkcją i obrotem środków spożywczych:
 - a) Polskiej Federacji Producentów Żywności Związkowi Pracodawców,
 - b) Krajowej Izbie Gospodarczej „Przemysł Spożywczy”,
 - c) Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia i Pomocy Społecznej,
 - d) Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”,
 - e) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
 - f) Forum Związków Zawodowych,
 - g) Konfederacji „Lewiatan”,
 - h) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
 - i) Związkowi Rzemiosła Polskiego,
 - j) Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
 - k) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,
 - l) Stowarzyszeniu Polskich Producentów Wyrobów Czekoladowych i Cukierniczych POLBISCO,
 - m) Federacji Gospodarki Żywnościowej RP,
 - n) Polskiej Izbie Handlu;
- 2) instytutom badawczym:
 - a) Instytutowi Żywności i Żywienia,
 - b) Narodowemu Instytutowi Zdrowia Publicznego – Państwowemu Zakładowi Higieny;
- 3) organizacjom konsumentów:
 - a) Radzie Krajowej Federacji Konsumentów,
 - b) Stowarzyszeniu Konsumentów Polskich,
 - c) Stowarzyszeniu Ochrony Zdrowia Konsumentów.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione po ich zakończeniu w raporcie dołączonym do niniejszej Oceny.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Zdrowia zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z późn. zm.).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	Dzięki dostosowaniu przepisów krajowych do ustawodawstwa wspólnotowego projektowane regulacje wpłyną pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Wejście w życie rozporządzenia przyczyni się do przestrzegania obowiązujących wymagań z zakresu bezpieczeństwa zdrowotnego cukru surowego poprzez zapewnienie właściwych warunków transportu morskiego luzem. Tym samym projektowane regulacje pozytywnie wpłyną na stan zdrowia społeczeństwa.</p>	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
<p>Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia wdroży postanowienia dyrektywy Komisji 98/28/WE z dnia 29 kwietnia 1998 r. przyznającej odstępstwo od niektórych przepisów dyrektywy 93/43/EWG w sprawie higieny środków spożywczych w odniesieniu do transportu morskiego cukru nierafinowanego luzem (Dz. Urz. WE L 140 z 12.05.1998, str. 10 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 281), która dotychczas wdrożona była w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie szczególnych wymagań higienicznych w zakresie transportu morskiego luzem cukru surowego, olejów płynnych i tłuszczów (Dz. U. poz. 1718).</p>		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia prawo krajowe będzie dostosowane do prawa unijnego.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
<p>Nie dotyczy.</p>		